

Kit de ressources sur l'indépendance des ISC – à l'attention des Chefs d'ISC



Table des matières

Introduction	3
Comprendre l'indépendance des ISC	4
Qu'est-ce qu'une Institution supérieure de contrôle?	4
Pourquoi l'indépendance des ISC est-elle importante?	4
Définition de l'indépendance des ISC - les Déclarations de Lima et de Mexico de l'INTOSAI	4
L'indépendance et les cadres juridiques	5
L'indépendance dans la pratique	6
Approches stratégiques pour maintenir l'indépendance des ISC	7
Ressources sur l'indépendance des ISC pour les dirigeants des ISC	7
Évaluation de l'indépendance des ISC	8
Outils d'évaluation de l'indépendance des ISC	8
CMP ISC	8
Enquête mondiale sur les ISC par l'INTOSAI	8
Partenariat pour le budget ouvert	9
PEFA	9
Indice d'indépendance des Institutions supérieures de contrôle de la Banque mondiale	9
Évaluation des politiques et des institutions nationales (CPIA) de la Banque mondiale (CPIA)	9
L'indice du World Justice Project	9
Soutenir l'indépendance des ISC	10
Référence internationale sur l'indépendance des ISC	10
Nations Unies	10
INTOSAI	10
OCDE	10
GIFT	10
Partenariats et soutien internationaux	10
Partenaires de développement	10
IDI	10
SIRAM	11

Introduction

L'indépendance est une condition préalable essentielle pour que toute Institution supérieure de contrôle (ISC) puisse s'acquitter efficacement de son mandat et apporter une valeur ajoutée aux citoyens. L'indépendance d'une ISC par rapport aux organes qu'elle contrôle est fondamentale pour son rôle d'agent de responsabilisation et pour l'établissement de la confiance entre l'État et la société.

Les données du prochain Rapport d'inventaire mondial de l'IDI montrent que l'indépendance des ISC est menacée, voire en déclin, dans de nombreuses régions du monde. Le rapport montre qu'un cinquième des ISC dans le monde estime que la législation régissant leurs ISC n'offre pas une protection suffisante aux chefs d'ISC contre la résiliation de leur mandat. Le rapport indique également que moins de la moitié des ISC interrogées confirment qu'elles ont un accès libre, sans contrainte et en temps voulu à tous les documents et informations nécessaires pour s'acquitter de leurs responsabilités statutaires.

Les dirigeants des ISC ont un rôle important à jouer dans la sauvegarde de l'indépendance des institutions qu'ils dirigent. Les défis et les opportunités pour faire progresser l'indépendance varieront en fonction des contextes nationaux, des environnements politiques et des cadres institutionnels. Les dirigeants des ISC peuvent jouer un rôle clé en plaidant pour l'indépendance « de jure » et « de facto » de leurs institutions dans le cadre institutionnel plus large et en intégrant l'indépendance comme un élément stratégique intégré dans les opérations quotidiennes de leurs organisations.

Objectif et contenu du kit de ressources sur l'indépendance des ISC à l'attention des dirigeants des ISC

Ce kit est un guide de référence pour ceux qui occupent des postes de direction au sein des ISC. L'objectif du kit de ressources est de fournir aux dirigeants des ISC une vue d'ensemble de la signification et des implications de l'indépendance des ISC, des défis à relever pour l'obtenir et la sauvegarder, ainsi que des ressources et des partenariats qui peuvent être utiles dans le cheminement vers une indépendance accrue.

Le kit de ressources est divisé en trois sections. La section Comprendre l'indépendance définit l'indépendance, ses avantages et le rôle des ISC dans la surveillance et la responsabilité du gouvernement, en soulignant les principes d'indépendance des ISC tels qu'établis par l'INTOSAI. La section Évaluer l'indépendance des ISC met en évidence les différents outils d'évaluation qui peuvent être utilisés pour déterminer le niveau d'indépendance des ISC. Enfin, la section Soutenir l'indépendance des ISC donne un aperçu des références internationales, des partenaires et du soutien à l'indépendance des ISC, y compris le Mécanisme de plaidoyer rapide pour l'indépendance des ISC (SIRAM).

Comprendre l'indépendance des ISC

Qu'est-ce qu'une Institution supérieure de contrôle?

Les gouvernements sont investis du pouvoir de collecter, d'allouer et de dépenser les fonds publics. Les ISC contrôlent l'utilisation des ressources publiques par les gouvernements grâce à des audits réguliers des budgets et des dépenses publiques. Les ISC fournissent des informations objectives et impartiales sur la façon dont les fonds publics sont gérés - ou mal gérés - en mettant les résultats de leurs audits à la disposition des Parlements et du public.

Les modèles institutionnels des ISC varient en fonction de leur environnement politique, social et culturel et de leur histoire. Certaines peuvent suivre le modèle législatif (ou de Westminster), rendant compte directement au Parlement, tandis que d'autres peuvent suivre le modèle judiciaire (ou napoléonien) et font partie du système judiciaire. Le Conseil ou le Collège est une autre variante du modèle législatif. Pour chaque modèle, l'indépendance est un principe clé pour que l'ISC puisse fonctionner conformément à son mandat et remplir son rôle d'agent de responsabilité.

Pourquoi l'indépendance des ISC est-elle importante?

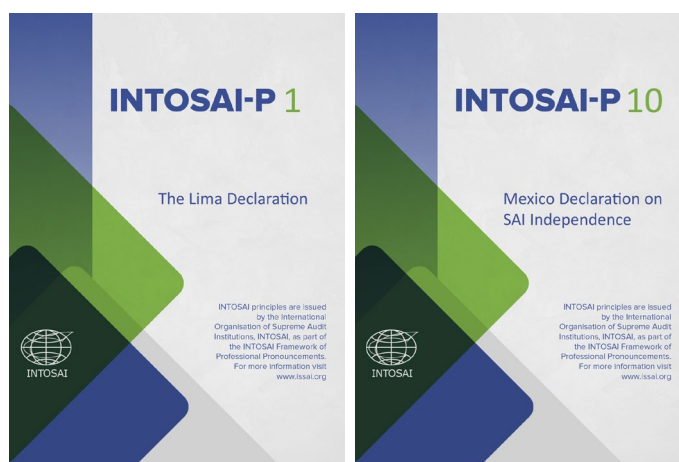
L'indépendance est une condition essentielle pour qu'une Institution supérieure de contrôle (ISC) puisse remplir son mandat de manière efficace et apporter de la valeur ajoutée aux citoyens. L'indépendance d'une ISC par rapport aux organes exécutifs qu'elle contrôle est fondamentale pour son rôle consistant à demander des comptes aux gouvernements et à instaurer la confiance entre l'État et la société.

La responsabilité peut être définie comme « des contraintes sur l'utilisation du pouvoir par les gouvernements ». Il existe plusieurs façons de rendre un gouvernement responsable de ses actions : La responsabilité verticale fait référence à la capacité des citoyens à demander des comptes aux gouvernements par le biais des élections ; la responsabilité horizontale se réfère à la surveillance et au contrôle fournis par d'autres institutions de l'État, telles que le pouvoir législatif, le pouvoir judiciaire et les institutions de contrôle ; et la responsabilité diagonale fait référence au rôle de responsabilité joué par la société civile et les médias.

Les ISC peuvent être définies comme des agents " horizontaux " de la responsabilité, au même titre que d'autres institutions (pouvoir législatif, pouvoir judiciaire, agences de lutte contre la corruption, médiateurs, entre autres). La capacité des ISC à agir efficacement en tant qu'agents de la responsabilité dépendra toutefois de leur degré d'indépendance vis-à-vis du gouvernement.

Définir l'indépendance des ISC - les Déclarations de Lima et de Mexico de l'INTOSAI

L'INTOSAI reconnaît depuis longtemps l'importance de l'indépendance des ISC et a joué un rôle déterminant dans la définition et l'intégration du concept d'indépendance des ISC. Les principes de l'indépendance des ISC ont été établis par l'adoption de deux documents clés : les Déclarations de Lima et de Mexico de l'INTOSAI.



La [Déclaration de Lima](#) (INTOSAI P-1), entérinée en 1977, énonce les principes d'indépendance de l'audit du secteur public en termes méthodologiques et professionnels. La Déclaration a été le premier document de l'INTOSAI à exposer de manière exhaustive l'importance de l'indépendance des ISC en rappelant aux membres de l'INTOSAI et à leurs parties prenantes que les ISC ne peuvent être objectives, crédibles et efficaces que si elles sont indépendantes de l'entité contrôlée et protégées de toute influence extérieure.

Suite à une reconnaissance accrue des défis liés à l'indépendance des ISC, l'INTOSAI a publié un deuxième document clé en 2007, connu sous le nom de [Déclaration de Mexico](#). La Déclaration de Mexico, ou INTOSAI-P10, développe la Déclaration de Lima en soulignant huit principes d'indépendance des ISC:

1. L'existence d'un cadre constitutionnel/statutaire/juridique approprié et efficace et de dispositions d'application de facto de ce cadre.
2. L'indépendance des dirigeants des ISC et des membres (des institutions collégiales), y compris l'inamovibilité et l'immunité juridique dans l'exercice normal de leurs fonctions.
3. Un mandat suffisamment large et une pleine discrétion dans l'exercice des fonctions des ISC.
4. Un accès sans restriction à l'information.
5. Le droit et l'obligation des ISC de rendre compte de leurs travaux.
6. La liberté de décider du contenu et du calendrier des rapports d'audit, et de les publier et les diffuser.
7. L'existence de mécanismes efficaces de suivi des recommandations de l'ISC.
8. L'autonomie financière et de gestion/administrative, et la disponibilité de ressources humaines, matérielles et monétaires appropriées.

Vous trouverez plus d'informations sur chacun des principes sur la page web du [Centre de ressources sur l'indépendance](#) des ISC. Le PASAI a également développé une [trousse de ressources pour l'indépendance des ISC](#) utile, contenant des informations détaillées sur chacun des principes, accompagnées d'exemples juridiques de la région Pacifique.

Indépendance et cadres juridiques

Comme l'établit le Principe 1 de la Déclaration de Mexico, l'indépendance d'une ISC doit être garantie par la Constitution et le cadre juridique qui la régit. Ces conditions formelles sont généralement appelées « indépendance de jure ».

En pratique, certains aspects du travail des ISC peuvent être couverts par d'autres lois et règlements relatifs à la Gestion des finances publiques, au Service public, à la Transparence et à l'Accès à l'information, aux Travaux publics, au Parlement et au Pouvoir judiciaire. En cas de manque d'harmonisation entre les différentes dispositions légales, l'indépendance de l'ISC peut être remise en question.

Bien que l'établissement et les révisions du cadre juridique puissent échapper au contrôle direct d'une ISC, les dirigeants des ISC ont un rôle à jouer en plaidant pour un cadre juridique solide garantissant l'indépendance de l'ISC conformément aux principes de la Déclaration de Mexico, ainsi que pour l'alignement entre les différentes dispositions juridiques régissant le rôle de l'ISC.

L'indépendance en pratique

L'indépendance implique plus qu'un ensemble de règles. **Si l'indépendance peut être garantie par la loi, ce n'est pas toujours le cas dans la pratique. En termes pratiques, l'indépendance des ISC est souvent appelée « indépendance de fait ».**

L'indépendance des ISC peut être influencée par une divers facteurs, selon le contexte national et la structure de gouvernance. **Les menaces courantes à l'indépendance des ISC en termes pratiques peuvent inclure les éléments suivants:**

- Pression externe pour destituer le chef de l'ISC
- Pressions pour des amendements visant à détériorer le cadre institutionnel de l'ISC
- Amendements de la constitution affectant négativement le mandat de l'ISC
- Délais anormalement longs dans le processus de nomination du Chef de l'ISC
- Contestations juridiques non fondées du gouvernement concernant le mandat de l'ISC
- Entrave au processus de publication des rapports d'audit
- Suivi inadéquat des rapports des ISC par le gouvernement ou le Parlement
- Réductions et contraintes budgétaires exacerbées

Lorsqu'ils font face à de telles menaces, les dirigeants des ISC doivent identifier les opportunités et les alliés. Des exemples de soutien externe aux ISC et aux dirigeants d'ISC qui subissent des menaces à leur indépendance sont décrits dans la section suivante.

Bien que de nombreux défis et menaces échappent au contrôle direct de l'ISC, il est également fondamental pour les ISC de construire et de consolider leur indépendance. Un premier élément de cette approche est de viser à intégrer l'indépendance comme un élément clé dans les stratégies organisationnelles et les opérations quotidiennes de l'ISC. Deuxièmement, les dirigeants des ISC ont également un rôle clé à jouer dans la définition des partenariats et des réseaux qui sont nécessaires pour défendre l'indépendance et communiquer la pertinence du travail des ISC. Ceux-ci comprendront, mais ne sont pas limités à ce qui suit:

- les membres et les commissions du Parlement
- le ministère des finances ou son équivalent, et les autres organes de l'exécutif
- les organismes professionnels et les universitaires
- les organisations de la société civile et les médias opérant dans le pays

En outre, le personnel des ISC est un important ambassadeur de l'indépendance des ISC. Sa compréhension et son engagement en faveur de l'indépendance, ainsi que son comportement et sa conduite éthiques, sont essentiels pour que l'ISC puisse exécuter efficacement son mandat et offrir de la valeur et des avantages aux citoyens. L'indépendance des auditeurs individuels par rapport aux organismes qu'ils contrôlent est essentielle pour l'indépendance générale de l'institution. Les dirigeants des ISC sont responsables de l'établissement des règles éthiques qui doivent être suivies par le personnel des ISC, par exemple, par le biais d'un code de d'éthique , mais aussi de la mise en place des mesures appropriées pour superviser son application.

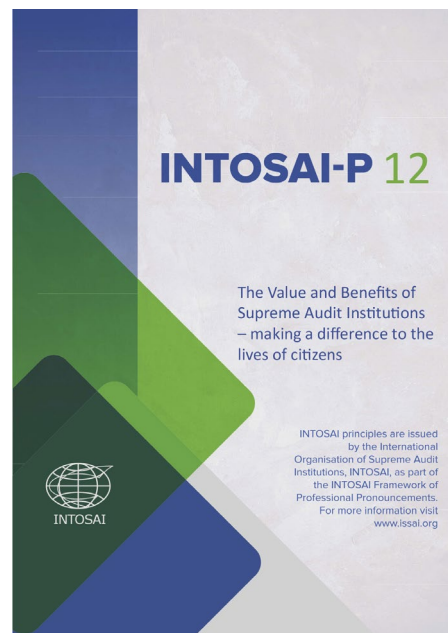
1 Les Déclarations professionnelles de l'INTOSAI comprennent le [Code d'éthique de l'ISSAI 130](#) qui peut être adopté ou adapté par les ISC. [INTOSAINT](#) est un outil largement utilisé par la communauté de l'INTOSAI pour auto-évaluer les risques d'intégrité dans les Institutions supérieures de contrôle.

Approches stratégiques pour maintenir l'indépendance des ISC

L'indépendance n'est pas un objectif statique. Il s'agit d'une aspiration institutionnelle dynamique qui doit être atteinte par des efforts continus. **La meilleure approche pour maintenir et renforcer l'indépendance est pour une ISC d'acquérir la confiance, en démontrant sa crédibilité, sa compétence et sa transparence dans la façon dont elle travaille et gère ses ressources.**

Les principes de [l'INTOSAI-P 12](#), Valeur et avantages des Institutions supérieures de contrôle, constituent une référence pour les ISC dans ce travail. Ils soulignent la nécessité pour les ISC de démontrer leur pertinence en répondant de manière appropriée aux besoins des citoyens et aux attentes des principales parties prenantes, ainsi qu'aux risques émergents et aux environnements changeants dans lesquels les audits sont réalisés.

Les ISC doivent entretenir un dialogue constructif et efficace avec les parties prenantes sur la manière dont leur travail facilite l'amélioration du secteur public. Cela permet aux ISC d'être une source crédible d'informations indépendantes et objectives, favorisant un changement bénéfique dans le secteur public.



Enfin, les ISC doivent être proactives dans l'identification des risques dans leur environnement externe qui pourraient affecter leur indépendance. Les données et les informations sur l'opinion publique, les performances économiques, les tendances et les développements sociaux et politiques, ainsi que les caractéristiques de l'interaction avec les parties prenantes peuvent fournir aux ISC des avertissements sur les changements potentiels dans leur environnement opérationnel.

Ressources sur l'indépendance des ISC pour les dirigeants des ISC

Le Centre de ressources pour l'indépendance des ISC (SIRC) est un centre de connaissances en ligne qui sert de portail d'information sur le thème de l'indépendance des ISC. Les dirigeants des ISC peuvent y trouver des informations, des publications et des documents d'appui pour les aider à défendre efficacement l'indépendance des ISC.

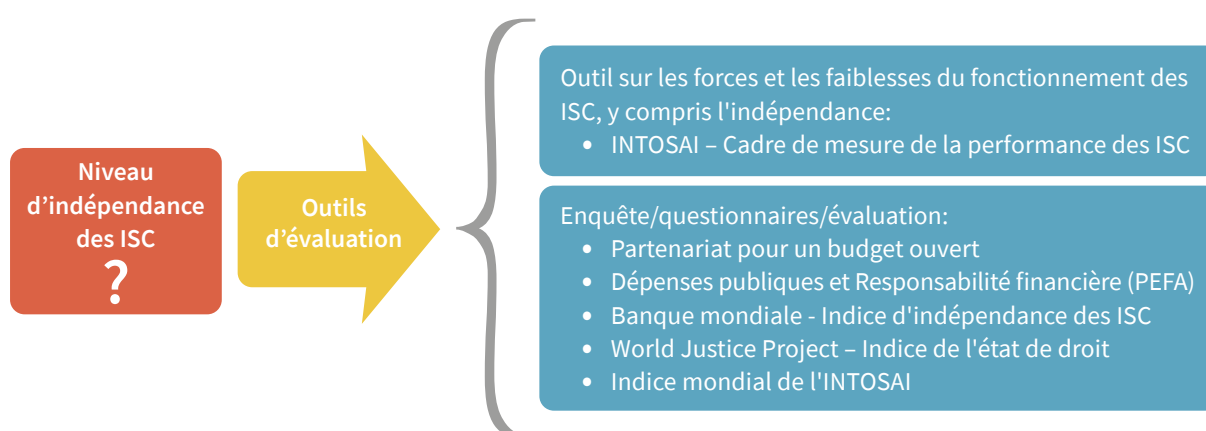
La Base de données des documents du SIRC héberge une large collection de documents clés pour l'indépendance des ISC. Il s'agit notamment de publications de gouvernements, d'ONG, d'organisations donatrices et de développement, de l'INTOSAI, de l'OCDE et de l'ONU. La base de données comprend également une section répertoriant les dernières recherches universitaires sur l'indépendance des ISC, y compris une [revue de la littérature](#) récemment publiée.

Le SIRC est hébergé par l'Initiative de développement de l'INTOSAI (IDI) et est géré par le workstream de l'IDI sur l'indépendance des ISC, qui cherche à défendre l'indépendance des ISC et à soutenir les ISC confrontées à des problèmes d'indépendance.

Évaluation de l'indépendance des ISC

La manière la plus courante d'identifier le niveau d'indépendance des ISC consiste à vérifier l'existence de certaines conditions juridiques et pratiques, généralement liées aux Déclarations de Lima et de Mexico. Ces informations sont généralement obtenues par le biais d'enquêtes internationales et d'une analyse des cadres juridiques des ISC, généralement réalisées par des organisations et des réseaux internationaux. Bien qu'il s'agisse d'exemples d'examen de l'indépendance des ISC menés de l'extérieur, il convient de souligner l'existence du Cadre de mesure de la performance des ISC, un outil établi par l'INTOSAI, qui permet aux ISC d'auto-évaluer leur indépendance.

Diagramme 1. Outils pour évaluer le niveau d'indépendance des ISC



Outils d'évaluation de l'indépendance des ISC

CMP ISC: Le cadre de mesure de la performance des ISC permet aux Institutions supérieures de contrôle de mesurer leurs forces et leurs faiblesses par le biais d'une évaluation factuelle de leur performance par rapport aux ISSAI et autres bonnes pratiques. Le CMP ISC se compose de six domaines qui capturent les principaux aspects et déterminants de la performance des ISC. Le rapport se compose d'une analyse basée sur des indicateurs et d'une évaluation qualitative de la performance, qui aide l'ISC à identifier les causes profondes des performances positive et négative, les lacunes et les possibilités d'amélioration. Il s'agit donc d'un outil puissant de développement des capacités, un bon point de départ pour toute coopération entre une ISC et une partie prenante externe.

Le premier domaine de CMP ISC, le Domaine A, évalue l'Indépendance et le Cadre juridique de l'ISC. Il examine le rôle et la position de l'ISC dans le cadre de la Constitution du pays et vérifie si l'indépendance de l'ISC et son leadership sont protégés par celle-ci, de jure et de facto. Il analyse également le cadre juridique actuel qui régit l'ISC et couvre l'autonomie juridique, opérationnelle et financière telle que définie par la Déclaration de Mexico. Outre une évaluation approfondie de l'indépendance de l'ISC dans le Domaine A, **le CMP ISC analyse également dans quelle mesure l'indépendance affecte le reste des opérations et des performances de l'ISC. Il s'agit donc d'une excellente base pour définir une approche stratégique visant à améliorer l'indépendance des ISC.**

Enquête mondiale sur les ISC par l'INTOSAI: Depuis 2009, l'INTOSAI mène une enquête mondiale pour évaluer les capacités et la performance des ISC, y compris leur indépendance. Les résultats de cette enquête Kit de ressources sur l'indépendance des ISC – à l'attention des Chefs d'ISC sont reflétés dans le Rapport d'inventaire mondial publié par l'Initiative de développement de l'INTOSAI (IDI): [Global SAI Stocktaking Reports \(idi.no\)](https://www.intosai.org/fr/global-sai-stocktaking-reports).

Partenariat pour le budget ouvert: Le Partenariat pour le budget ouvert conçoit et applique l'Enquête sur le budget ouvert (OBS). L'un des domaines examinés dans l'enquête est l'indépendance des ISC, considérée comme une condition préalable à la responsabilisation du gouvernement tout au long du processus budgétaire. Les détails de cette enquête et ses résultats peuvent être consultés à l'adresse suivante: <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey>.

PEFA: Le Programme Dépenses publiques et responsabilité financière (PEFA) fournit un cadre pour évaluer et rendre compte des forces et faiblesses de la gestion des finances publiques (GFP) en utilisant des indicateurs quantitatifs pour mesurer la performance. Depuis 2016, le PEFA a intégré l'examen de l'indépendance des ISC vis-à-vis de l'exécutif, en se référant à certains principes spécifiques énoncés dans la Déclaration de Mexico. Par exemple, la nomination et la révocation du Chef de l'ISC, la manière dont les ISC planifient et rendent compte de leurs audits, ainsi que leur indépendance financière. Le PEFA attribue une note à ces éléments. Les détails des résultats du PEFA, y compris sa dimension sur l'indépendance des ISC, sont disponibles à l'adresse suivante : [PEFA 2016 Framework | Public Expenditure and Financial Accountability \(PEFA\)](#).

Indice d'indépendance des Institutions supérieures de contrôle de la Banque mondiale: La Banque mondiale a récemment lancé un cadre pour évaluer l'indépendance des ISC. Il comprend 10 indicateurs de l'indépendance des ISC qui sont fondés sur des normes et pratiques internationales, y compris les dimensions juridiques, financières, de mandat, de couverture et opérationnelles. Le rapport 2021 publié par la Banque mondiale sur cet indice peut être consulté à l'adresse suivante : [Supreme Audit Institutions Independence Index : 2021 Global Synthesis Report \(worldbank.org\)](#).

Évaluation des Politiques et institutions nationales (CPIA) de la Banque mondiale: La CPIA évalue la qualité du cadre politique et institutionnel d'un pays. La CPIA englobe un domaine sur la gestion du secteur public où les ISC sont incluses. En particulier, cet outil prend en compte l'autonomie du champ d'audit, le mandat d'audit, l'accès à l'information, l'indépendance des rapports et l'autonomie opérationnelle. Les détails de la méthodologie et des résultats de la CPIA peuvent être consultés à l'adresse suivante: <https://cpia.afdb.org>.

L'indice du World Justice Project: Cet indice est un outil d'évaluation quantitative conçu pour offrir une image détaillée et complète de la mesure dans laquelle les pays adhèrent à l'état de droit dans la pratique. L'un des indicateurs permet de déterminer si les ISC, ainsi que les agences nationales de médiation en matière de droits de l'homme, jouissent d'une indépendance suffisante et sont en mesure d'exercer un contrôle efficace sur le gouvernement en place: [WJP Rule of Law Index 2020 | World Justice Project](#).

Soutenir l'indépendance des ISC

Référence internationale sur l'indépendance des ISC

L'importance fondamentale de l'indépendance des ISC est reconnue par l'INTOSAI, les Nations Unies et d'autres organisations internationales clés. Ce sont des références internationales importantes pour les dirigeants des ISC afin de les soutenir dans leur quête d'indépendance institutionnelle.

Nations Unies: La [résolution A/RES/66/209](#) des Nations Unies a souligné l'importance de l'indépendance et de l'efficacité des ISC pour améliorer la gouvernance et atteindre les Objectifs de développement du millénaire. Cette importance a été réaffirmée et élargie dans la [résolution A/RES/69/228](#) des Nations Unies, adoptée en 2014. Le Conseil économique et social des Nations unies (ECOSOC) a également souligné la nécessité d'améliorer de manière pragmatique et continue les capacités de gouvernance nationale et locale pour atteindre les ODD, y compris la nécessité d'un audit indépendant.

La [résolution 8/13 de la Convention des Nations unies contre la corruption/COSP](#), également appelée déclaration d'Abou Dhabi sur le renforcement de la collaboration entre les institutions supérieures de contrôle et les organes de lutte contre la corruption pour prévenir et de combattre plus efficacement la corruption encourage les États parties à : promouvoir, conformément aux principes fondamentaux de leur système juridique, l'indépendance de leurs institutions supérieures de contrôle, qui est essentielle à l'exercice de leurs fonctions.

INTOSAI: Le Plan stratégique 2017-2022 de l'INTOSAI définit l'indépendance des ISC comme l'une de ses [priorités stratégiques](#).

OCDE: dans ses [Principes de gouvernance budgétaire](#), l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) mentionne, dans le cadre du principe 10, la nécessité de soutenir les ISC dans leur rôle consistant à traiter avec autorité tous les aspects de la responsabilité financière, notamment par la publication de leurs rapports d'audit en temps utile et de manière pertinente pour le cycle budgétaire.

GIFT: Les [Principes de haut niveau en matière de transparence fiscale](#) de l'Initiative mondiale pour la transparence fiscale soulignent que l'institution supérieure de contrôle doit être statutairement indépendante de l'exécutif et disposer du mandat, de l'accès à l'information et des ressources appropriées pour effectuer des audits et rendre compte publiquement.

Partenariats et soutien internationaux

Les organisations internationales, les organisations de la société civile et les partenaires de développement peuvent être des partenaires précieux pour les ISC et leurs dirigeants dans leurs efforts pour renforcer leur indépendance.

Partenaires de développement: La coopération [INTOSAI-Donateurs](#) (IDC) est un partenariat stratégique mondial entre l'INTOSAI et 23 partenaires de développement. Son objectif est d'améliorer la capacité des ISC dans les pays en développement grâce à des efforts de soutien accrus et renforcés. Le soutien à l'indépendance des ISC est l'une des principales priorités de l'IDC. Une [kit de ressources sur l'indépendance des ISC](#), destiné au personnel des donateurs dans les pays, a été publié afin de fournir aux donateurs les connaissances et les ressources nécessaires pour aider les ISC dans leur quête d'indépendance. Plusieurs partenaires de développement ont également des engagements bilatéraux pour soutenir le renforcement des capacités des ISC dans divers pays.

IDI: L' [Initiative de développement de l'INTOSAI \(IDI\)](#) est un organisme de mise en œuvre autonome à but non lucratif, dont le mandat est de soutenir les institutions supérieures de contrôle (ISC) des pays en développement afin d'améliorer durablement leur performance et leurs capacités.

Le soutien à l'indépendance des ISC est une priorité élevée pour l'IDI, et constitue l'un des quatre principaux axes de travail. Le travail est organisé autour des éléments suivants:

- **Plaidoyer et soutien mondial en faveur des ISC indépendantes**
- **Soutien ciblé à l'indépendance au niveau des ISC**
- **Partenariats et engagement des parties prenantes en faveur de l'indépendance des ISC**

L'IDI peut fournir un renforcement des capacités à long terme, y compris un soutien juridique, ainsi qu'un soutien rapide de plaidoyer dans le cas de menaces émergentes à l'indépendance des ISC qui peuvent bénéficier d'un soutien externe de plaidoyer.

SIRAM: [Le Mécanisme de défense rapide de l'indépendance des ISC](#), ou **SIRAM**, est un processus permettant de faire face aux menaces pesant sur l'indépendance des ISC. Il s'agit d'un outil permettant aux ISC, à l'INTOSAI et aux donateurs de fournir une réponse rapide en matière de plaidoyer face à de nouveaux développements politiques, constitutionnels ou institutionnels susceptibles d'affecter négativement l'indépendance d'une ISC. De telles menaces peuvent se manifester par des amendements à la constitution d'un pays, des modifications du budget ou de la loi sur l'audit, des tentatives de destitution du ou des responsables de l'ISC, des retards dans le processus de nomination du Chef de l'ISC ou même des propositions de déclassement de l'ISC elle-même.

Le **SIRAM** est déclenché lorsque l'équipe des ISC indépendantes de l'IDI reçoit un rapport sur une menace ou une atteinte à l'indépendance de l'ISC. Ces rapports peuvent être soumis via les sites Internet de l'IDI ou du SIRC ou peuvent être envoyés directement à l'équipe à l'adresse independent_sai@idi.no. Toutes les soumissions sont traitées de manière confidentielle, sauf indication contraire.

SIRAM est divisé en quatre étapes:

- **Informar:** une première collecte d'informations est effectuée pour déterminer si la menace est réelle
- **Évaluer:** évaluation approfondie du cas, liaison avec les parties prenantes
- **Répondre:** il peut s'agir d'un soutien à la sensibilisation dans le pays, de déclarations, de visites de haut niveau, de l'élaboration d'une législation type. Souvent, plus d'une réponse est utilisée
- **Suivi:** surveillance continue de la situation et examen des mesures supplémentaires à prendre pour atténuer les menaces de jure et de facto contre l'indépendance des ISC

